ESTIMATES

Privy Council Office

2003-2004
Estimates

Part III – Report on Plans and Priorities

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of three parts:

Part I – The Government Expenditure Plan provides an overview of federal spending and summarizes both the relationship of the key elements of the Main Estimates to the Expenditure Plan (as set out in the Budget).

Part II – The Main Estimates directly support the *Appropriation Act*. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before March 1.

Part III – Departmental Expenditure Plans, which is divided into two components:

(1) **Reports on Plans and Priorities (RPPs)** are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail on a business line basis and contain information on objectives, initiatives and planned results, including links to related resource requirements over a three-year period. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*. These documents are to be tabled on or before March 31 and referred to committees, which then report back to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).

(2) **Departmental Performance Reports (DPRs)** are individual department and agency accounts of accomplishments achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

©Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented
by the Minister of Public Works and Government Services, 2003.

Available through your local bookseller or by mail from
Canadian Government Publishing
Communication Canada
Ottawa (Ontario)
KIA OS9

Telephone: (613) 941-5995
Fax: (613) 954-5779 or 1-800-565-7757 (Canada and U.S.A.)
Orders only: 1-800-635-7943 (Canada and U.S.A.)
Internet: http://publications.communication.gc.ca

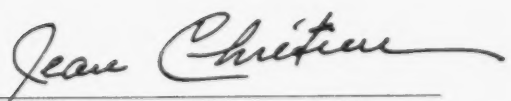
Catalogue No.: BT31-2/2004-III-58
ISBN: 0-660-62271-8

103-04515/

Privy Council Office

2003-2004 Estimates

Report on Plans and Priorities



The Right Honourable Jean Chrétien
Prime Minister of Canada

Table of Contents

I Prime Minister's Message and Management Representation Statement 1
A. Prime Minister's Message 1
B. Management Representation 2

II Raison d'être 3
A. Our Mission 3
B. Our Values 3
C. Our Role 3

III Strategic Outcomes 5

IV Organisation 13
A. Accountability 13
B. Strategic Outcomes and Business Lines 17
C. Departmental Planned Spending 18

V Annexes 19
Table 1: Summary of Transfer Payments 20
Table 2: Sources of Respendable and Non-respendable Revenue 21
Table 3: Net Cost of Department for the Estimates Year 22

Other Information 23

I Prime Minister's Message and Management Representation Statement

A. Prime Minister's Message

Together, Canadians have established the foundations for success in the 21st Century: fiscal sovereignty, a unified country, and a confident people. In the September 2002 Speech from the Throne, the Government set an ambitious agenda to build on this foundation to help make Canada a land of ever-widening opportunity for ourselves and for future generations.

This agenda called for Canadians to work together to:

- put in place the health care system to meet the needs of Canadians today and in the future;
- help children and families break out of poverty and ensure all children have a good start in life;
- improve the life chances of Aboriginals;
- build a healthy environment and tackle the challenge of climate change;
- make Canada a magnet for talent and investment;
- strengthen the partnership between government and citizens;
- protect the security of Canadians; and
- promote our interests and our values in the world.

We have made significant progress on this agenda. For example, First Ministers have agreed on a plan to make demonstrable progress in modernizing the health care system. The Government of Canada is taking steps to reduce greenhouse gas emissions and has ratified the Kyoto Protocol. The 2003 Budget announced measures through which the Government of Canada will help build:

- the society Canadians value through investments in health care, families and communities, and Canada's role in the world;
- the economy Canadians need by promoting productivity, innovation and sustainable development while staying fiscally prudent; and
- the accountability Canadians deserve by launching an ongoing review of the relevance and efficiency of government programs, reallocating resources to highest priority areas, and enhancing transparency and reporting.

The government will continue to advance this ambitious agenda for Canada, and to respond to issues as they emerge. I will continue to rely on the advice and support of the Privy Council Office to this end. I am pleased to present the 2003-2004 Report on Plans and Priorities for the Privy Council Office.

B. Management Representation

I submit, for tabling in Parliament, the 2003-2004 Report on Plans and Priorities (RPP) for the Privy Council Office.

To the best of my knowledge the information in this document:

- accurately portrays the department's plans and priorities;
- is consistent with the reporting principles contained in the *Guide to the Preparation of the 2003-2004 Report on Plans and Priorities*;
- is comprehensive and accurate; and
- is based on sound underlying departmental information and management systems.

I am satisfied as to the quality assurance processes and procedures used for the RPP production.

The Planning, Reporting and Accountability Structure (PRAS) on which this document is based has been approved by Treasury Board Ministers and is the basis for accountability for the results achieved with the resources and authorities provided.

Alex Himelfarb
Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet
March 2003

II Raison d'être

A. Our Mission

To serve Canada and Canadians by providing the best non-partisan advice and support to the Prime Minister, Ministers within the Prime Minister's portfolio, and Cabinet.

B. Our Values

We recognize the special need of the Prime Minister and Ministers within the Prime Minister's portfolio for timely advice and support. We dedicate ourselves to our work and to the effective functioning of Government. We believe that integrity, judgment and discretion are essential to achieving our mission. We believe that people are the strength of the Privy Council Office (PCO).

C. Our Role

Through the Clerk of the Privy Council, PCO provides professional, non-partisan advice to the Prime Minister on questions of national and international importance, government-wide priorities and a broad range of issues relating to the management of the federation. As such, the PCO develops policy analysis and solutions to the complex emerging issues that prevail today and for the strategic challenges and choices ahead for the country.

In addition to providing advice to help the government develop its program, PCO supports the Prime Minister and the Ministry in implementing its commitments through the management of the Cabinet decision-making system. As Cabinet Secretariat, PCO also ensures that the Cabinet committee structure and processes operate effectively to provide the substantive outcomes and recommendations required by the Prime Minister.

As part of this role, the PCO provides an important challenge function to departmental policy proposals to enable Ministers to make informed decisions on the basis of high quality information and analysis. PCO works closely with the Department of Finance Canada and the Treasury Board Secretariat to ensure that policy proposals are presented within the context of the government's other priorities and with their full resource implications set out. By acting as a coordinating mechanism for policy development, implementation, intergovernmental relations, and communications for federal departments and agencies, PCO helps to bring coherence to the many federal activities and initiatives underway across the country. Finally, PCO collaborates with provincial and territorial governments; the private and voluntary sectors; and other domestic and international stakeholders to help implement the government's agenda.

PCO also serves as the policy department for the Minister of Intergovernmental Affairs, the Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons and the Leader of the Government in the Senate. PCO provides advice and support to these Ministers on federal-provincial-territorial issues and the Government's legislative program.

Looking ahead, PCO will continue to pursue excellence in the provision of advice and will develop strategies for maintaining and enhancing the effectiveness of the Cabinet decision-making system. It will continue to help bring together departments in managing key cross-cutting issues and to integrate diverse perspectives to present a coherent government-wide approach.

III Strategic Outcomes

PCO plays a central role in ensuring the effective day-to-day functioning of the Government of Canada and acts as a source of policy continuity between changes in Governments and time frames. It fulfills these roles through its support of the Cabinet decision making process, in the strategic advice it provides to the Prime Minister and Ministers within the Prime Minister's portfolio, by building partnerships with key stakeholders and other orders of government, and by the leadership it demonstrates in the horizontal coordination of policy development and implementation.

At the present time, these activities are organized within PCO to deliver two strategic outcomes for Canadian society:[1]

1. Efficient operation and appropriate support of the central decision-making mechanisms of the Government (this strategic outcome constitutes the core of the Privy Council Office's mandate).

2. Increasing capacity to identify, understand and address the longer-term policy issues facing Canada and Canadians.

The plans and priorities put forward on the following pages demonstrate how PCO will pursue its two strategic outcomes in support of effective government policy-making. Also provided, where possible, are time frames for the completion of specific plans, and indicators that can be used to assess progress towards achieving the results set out in its plans and priorities.

---

[1] Responsibility for providing impartial assistance to First Nations would be transferred from the Indian Specific Claims Commission, for which PCO currently serves as host department, to the Canadian Centre for the Independent Resolution of First Nations Specific Claims with the passage of Bill C-6, introduced on October 9, 2002.

Strategic Outcome 1 – Efficient operation and appropriate support of the central decision-making mechanisms of the Government

***Objective**: to ensure that federal resources and institutions are appropriately coordinated and managed for providing federal decision-makers with the support and advice needed to identify and address current and emerging public policy issues.*

The value created by PCO is derived from its role of supporting the Prime Minister who is ultimately responsible for structuring and managing the Cabinet decision-making process, and who leads the process of setting the general directions of government policy. In its support of Cabinet, PCO facilitates the effectiveness of decision-making, supports the process through which the values and priorities of Canadians are translated into decisions and their subsequent communication, and aims to produce the highest quality analysis of policy proposals. To help in policy development, PCO serves as a professional source of non-partisan advice and helps to integrate perspectives and views across government. In order for PCO to respond to the demands placed on it by the Prime Minister and Cabinet, it demonstrates flexibility in the management of its own organization.

PCO ensures the efficient operation of the Cabinet decision-making process in accordance with the principles of responsible government, as well as the Prime Minister's prerogative by:

- supporting Cabinet discussions of the government's agenda, defining its objectives and priorities and overseeing the development and implementation of policies consistent with that agenda, at regular meetings and through periodic Cabinet planning sessions;
- recording formal decisions of Cabinet, preparing minutes and acting as the official custodian of Cabinet Papers;
- facilitating substantive discussions of proposed new initiatives or proposed program, policy, parliamentary or regulatory initiatives discussed in Social, Economic, Communications and *ad hoc* Cabinet Committees, the Special Committee of Council, as well as at informal meetings of Ministers; and
- engaging in the preparation of departmental initiatives destined for policy approval at Cabinet, by ensuring that thorough analysis of proposals has been completed, that appropriate consultation has been carried out, and that proposals advance the Government's overall priorities.

PCO provides advice to the Prime Minister and to other Ministers within the Prime Minister's portfolio:

- the Deputy Prime Minister;
- the President of the Queen's Privy Council for Canada and Minister of Intergovernmental Affairs;

- the Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons;
- the Leader of the Government in the Senate; and
- the Federal Interlocutor for the Métis and Inuit.

This advice relates to the overall conduct of government business, including the strategic handling of major issues and subjects that are of particular interest to the Prime Minister:

- government-wide planning;
- appointments;
- the roles and responsibilities of Ministers;
- the structure and functioning of the government;
- relations of the Government with Parliament and the Crown;
- foreign affairs and defence policy;
- national security;
- official languages; and
- the management of federal-provincial-territorial relations and issues, and the evolution of federalism within Canada.

The stakes are high, and to achieve desired results and an effective allocation of public resources, the advice must be of the highest quality to enable effective decision-making. In developing its advice, PCO endeavours to ensure that it is:

- accurate;
- timely;
- relevant to the priorities of Canadians,
- practical, including clear options;
- coherent and comprehensive;
- informed by many perspectives; and
- non-partisan.

In providing this advice to the Prime Minister and Cabinet, PCO needs to understand and thus take into account a wide variety of external factors and public policy considerations such as:

- the values and priorities of Canadians;
- the changing face of the country in terms of shifting demographic trends, including increased diversity, aging and urbanization;
- the state of the economy in terms of economic performance across the country, adaptation to a knowledge-based economy, and development of international trade opportunities in North America and the world;
- the state of the federation and relations with other governments in Canada;
- Canada's evolving role and place in an ever-changing geo-political context; and
- the particular challenges faced by groups within Canadian society, such as Aboriginal people, recent immigrants, and official language communities.

The elaboration of government policy is a complex process. Ministers identify and propose priorities and initiatives on the basis of their portfolio and other responsibilities, supported through the expertise and activities of specialized line organizations. PCO supports the development of policy capacity across government for dealing with current and emerging issues, and helps provide coordination among the full range of government organizations that are essential to the successful design and implementation of government policy. This coordination also helps ensure that new proposals complement existing policies and that they are consistent with the Government's overall objectives.

The nature of the support required by the Prime Minister and the Ministry changes in response to new Cabinet decision-making structures or new demands on the Prime Minister and the Cabinet. Such changes, in turn, need to be reflected in the structure and capacities of PCO, and in its relationships with other departments and agencies.

In this regard, PCO recognizes that the current environment is characterized by some trends and pressures that can challenge the effectiveness of the federal decision-making system, and that will need to be taken into account in the adjustment of PCO's approach and capacities.

- The overall complexity of issues, such as globalization, health care, urban issues and climate change, calls for increased integration between disciplines, sectors and government portfolios in policy responses.
- Adapting to a quickly changing environment where issues can suddenly emerge will require access to appropriate policy expertise within the federal system and an ability to quickly mobilize this expertise for providing highly responsive advice to decision-makers.
- To meet the public's expectation for government to be efficient, resource allocation needs to be tightly linked to changing government policy priorities.
- An integrated approach to multiple planning horizons will help enhance the relevance of short term decision-making to the government's longer term agenda.
- Finally, effective approaches to collaboration will help establish needed partnerships with provinces, territories and other stakeholders, on issues that transcend jurisdictions and sectors.

To deliver results, the diverse needs of PCO as a Department need to be met, including:

- recruitment and retention of competent and representative employees with the skills to meet PCO's business needs;
- well-being in the workplace;
- the necessary technical infrastructure and information processing tools to support the provision of timely advice, the effective functioning of the decision-making process, and to contribute to the Government of Canada's objectives in providing on-line services;

- modern management practices within PCO consistent with the government's comptrollership modernization and human resources initiatives;
- appropriate security environment for the Prime Minister and employees of the organization; and
- provision of an effective and efficient system to handle the volume of correspondence Canadians send to their Prime Minister.

Priorities

1. Implementing the Government's Agenda – Ongoing

In the 2002 Speech from the Throne (SFT), the Government of Canada identified a number of areas for priority action. To demonstrate progress to Canadians, the government will need to move quickly from policy development to decision-making to implementation, while maintaining high quality and coherence to its overall agenda. PCO will play an important role by bringing a "whole-of-government" approach to policy development and issues management.

Plans

a. To make increased use of innovative policy development approaches to maximize PCO's own ability to respond quickly and efficiently to complex issues (e.g., pulling together policy teams made up of members from across PCO to allow for focused and strategic interventions and the rapid development of possible solutions).

b. To help government organize itself to produce the needed results, advise on appropriate Ministerial responsibilities and Cabinet Committee structures, and examine the feasibility of more effective relationships between the functional areas of government (e.g., strengthen and enhance the use of Parliamentary Committees as policy instruments through examining best practices to date).

c. To provide a coherent view on complex problems, integrate disciplines and perspectives by coordinating policy resources across government using interdepartmental policy teams and Central Agency working groups, and cultivating contacts with other players beyond government, such as with academics and think-tank research organizations.

d. To advance the government's agenda across jurisdictions, work with departments and other central agencies to address issues of mutual interest with provinces and territories.

e. To assist the government communicate its results to Canadians in a coordinated and coherent way as policies and programs are developed and implemented, providing strategic communications advice on communicating the government's overall agenda (e.g. coordinating the delivery of diverse federal announcements in a unified manner).

f. To promote the collaborative development of new social policies, programs and initiatives, ensure the effective implementation of the undertakings of all governments in the Social Union Framework Agreement.

Measures of Progress

Ultimately, the results of the government's agenda will be demonstrated by an improvement in the quality of life for Canadians (for example, including the quality of life described in *Canada's Performance 2002*, the President of the Treasury Board's Annual Report to Parliament). Some policies may have immediate implications, while others may have an impact only in the longer term. With regard to measuring PCO's own progress in supporting the implementation of the government's agenda, some measures include:

- Announcements of policies and regulations by the Prime Minister and/or Ministers concerning current status of priority files such as public security, Aboriginal policy, Official Languages Action Plan, the Canada-U.S. Smart Border agenda, the federal health care agenda, and Smart Regulations.
- Introduction of legislation in Parliament, if and when appropriate.
- Other Government announcements concerning the introduction of new policies and/or programs.
- Completion of the three year review of the Social Union Framework Agreement.

2. Long Term Policy and Planning – Fall, 2003

By monitoring longer term trends and looking at new approaches to frame policy issues, PCO supports the government's capacity to take a longer term view. To confirm the continued relevance of the foundational policy assumptions that shape the government's approach to specific issues, PCO engages in strategic planning and conducts longer term policy research. This work typically assesses the broad trends and pressures facing Canada.

Plans

a. To help frame broad issues, provide a diversity of views and mobilize the varied expertise within the federal government, engage with the interdepartmental community, at both senior and working levels.
b. To develop policies on the basis of the most up-to-date thinking and research, tap into external expertise such as academics, and business and community leaders and other orders of government.
c. To improve issues management across time frames, increase integration of the long term work being done by the Policy Research Initiative with PCO priorities planning.

3. Enhance PCO's Internal Management Practices – next 3 years

Like any other organization, PCO's ability to deliver on its mandate depends on its own internal capacities. It must have a skilled workforce to provide high quality services and advice, which means hiring the right people and fostering an environment in which they can learn and develop their skills while contributing to meeting PCO's objectives and mandate. In addition, PCO's own internal planning must parallel the broader government planning for it to be effective. Finally, PCO will need to achieve efficiency and relevance by trying new organizational approaches and translating experience and learning into practice.

Plans

a. To elevate PCO's ability to provide integrated advice and enhance its planning ability through the increased use of environmental scanning, scenario building and fostering a rich network of expertise.
b. To help PCO set priorities, plan its operations, and align its resources, institute a corporate planning process and advance work on modern comptrollership.
c. As part of the Government of Canada's commitment to reassess its programs on an ongoing basis to help ensure their continued relevance, effectiveness and affordability, in 2003-04 PCO will identify low priority activities for which resources can be reallocated to higher priorities.
d. To maintain the needed skilled workforce, build on recent recruitment and mentoring initiatives, and continue to strengthen its Official Languages and employment equity profile.
e. To learn from experience, develop best practices on PCO core functions, including on the role and use of an effective challenge function, planning across time frames, addressing emerging issues, and on providing leadership.

Measures of Progress

- Comprehensive identification of priority files and associated policy development management strategies in 2004-05 RPP.
- Corporate planning process instituted.

Strategic Outcome 2 – Increasing capacity to identify, understand and address the longer-term policy issues facing Canada and Canadians

In the coming years, the main priority of the Policy Research Initiative (PRI) will continue to be:

- accelerate research and conduct more in-depth research in specific areas (e.g. social capital, poverty and exclusion, population aging and employment, and sustainable development – additional information can be found on the Internet at: http://www.policyresearch.gc.ca/docs/hp-ph_e.htm); and

- integrate research findings into the policy process and strengthen the capacity of the policy community through programs such as the Policy Research Development Program and the Policy Research Data Group.

IV Organisation

A. *Accountability*

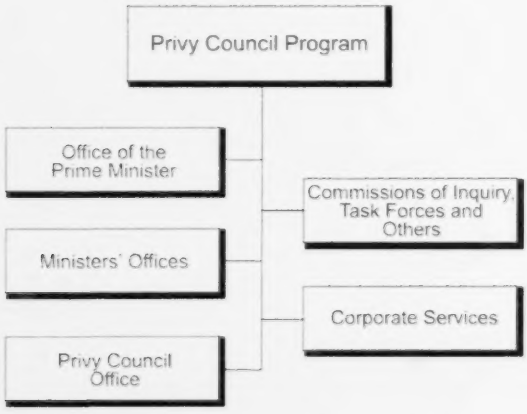
The Queen's Privy Council for Canada was established through the Constitution Act, 1867 to advise and assist the Queen's representative, the Governor General. The Cabinet, which acts formally as the Privy Council, carries out this role.

The Privy Council Office (PCO) also came into being at Confederation. As the Prime Minister's department, PCO provides non-partisan advice on Government policies and priorities, and on the Government's organization and its relations with Parliament, the provinces, and other institutions. PCO also advises on the breakdown of responsibilities among Ministers, appointments of Deputy Ministers, and on special matters, such as national security. As well, PCO is the secretariat for the Cabinet and its various committees.

The Prime Minister's Deputy Minister has carried the title Clerk of the Privy Council since 1867. A second title, Secretary to Cabinet, was added in 1940. Changes to the *Public Service Employment Act* in 1992 brought a third title, Head of the Public Service, and responsibility for setting the strategic directions for the Public Service.

The department's Program, called the Privy Council Office Program, comprises five business lines: Office of the Prime Minister, Ministers' Offices, Privy Council Office, Commissions of Inquiry, Task Forces and Others and Corporate Services. See Figure 1.

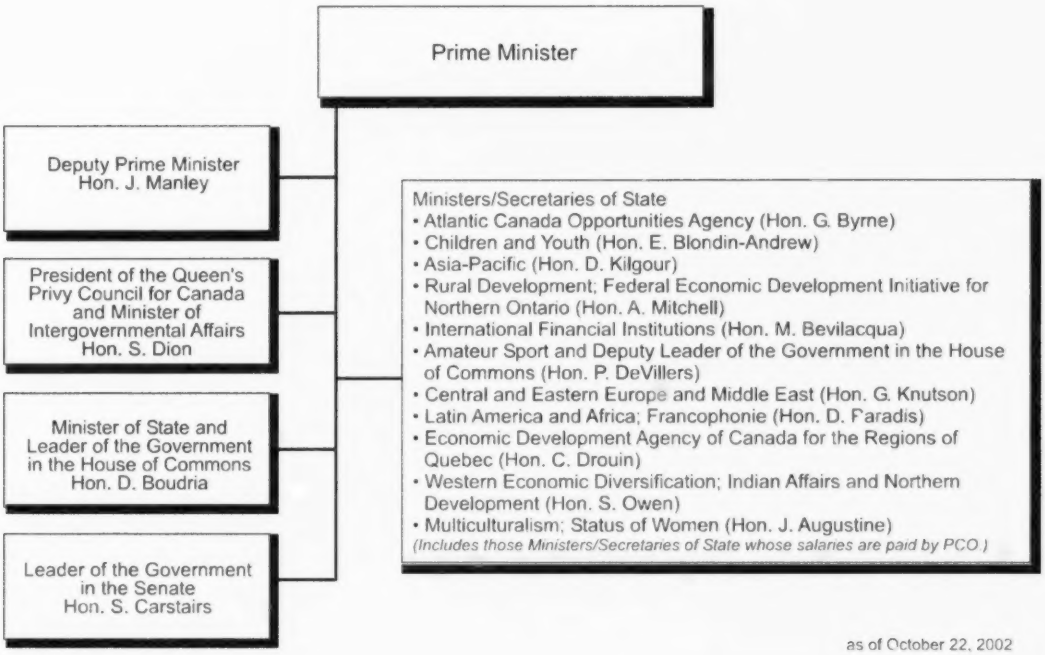
Figure 1: Departmental Structure



The **Office of the Prime Minister Business Line** is under the direction of the Prime Minister's Chief of Staff.

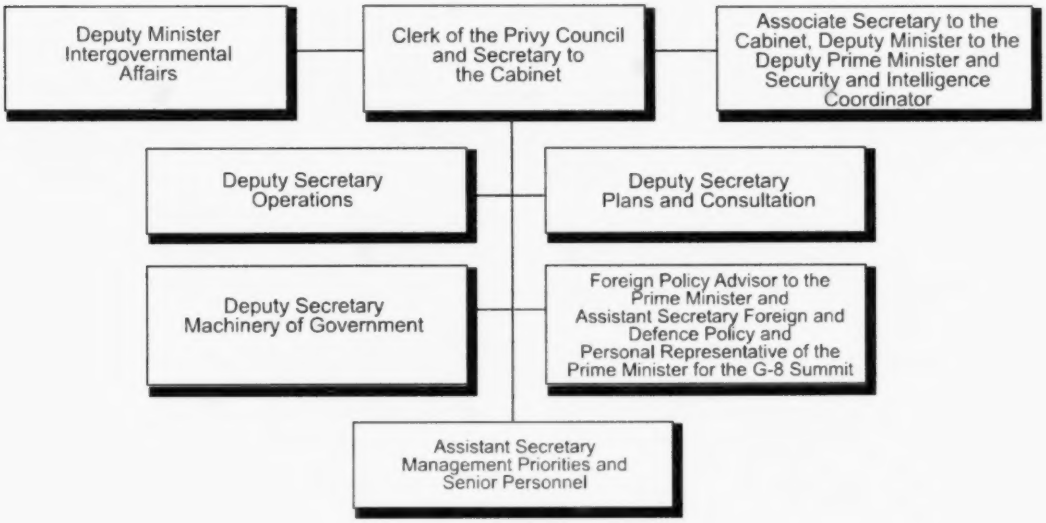
The **Ministers' Offices Business Line** consists of four Ministers' offices (see Figure 2). An executive assistant to each Minister is responsible for the management of each office.

Figure 2: Ministers' Offices Business Line Organization Chart



The **Privy Council Office Business Line** constitutes the core component of the Privy Council Office Program (see Figure 3). The Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet is accountable for the management of this business line and reports directly to the Prime Minister.

Figure 3: Privy Council Office Business Line Organization Chart

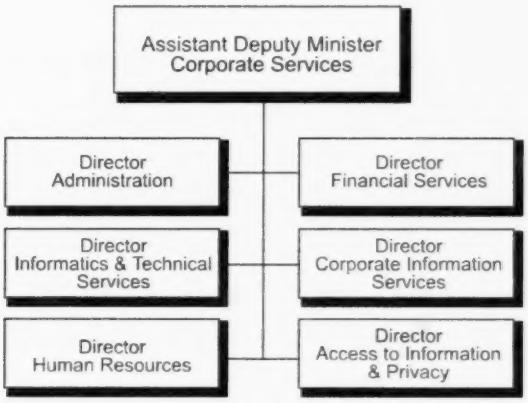


Presently, the **Commissions of Inquiry, Task Forces and Others Business Line** consists only of the Policy Research Initiative.

The Policy Research Initiative was created in the summer of 1996 to strengthen policy capacity to better prepare Canada and Canadians to address the increasingly complex challenges of governance. The Policy Research Initiative is an independent organization that receives administrative support from the Privy Council Office. Two Deputy Ministers oversee this initiative.

The **Corporate Services Business Line** consists of Administration, Financial Services, Informatics and Technical Services, Corporate Information Services, Human Resources and Access to Information and Privacy (see Figure 4). The Assistant Deputy Minister, Corporate Services is responsible for the management of this business line.

Figure 4: Corporate Services Business Line Organization Chart



B. Strategic Outcomes and Business Lines

The following provides a crosswalk showing the relationship between strategic outcomes and business lines.

Business Lines	Strategic Outcomes (thousands of dollars)		
	Efficient operation and appropriate support of the central decision-making mechanisms of the Government.	Increasing capacity to identify, understand and address the longer-term policy issues facing Canada and Canadians.	Total Business Line
Office of the Prime Minister	$7,798	--	**$7,798**
Ministers' Offices	$9,914	--	**$9,914**
Privy Council Office	$66,261	--	**$66,261**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	$7,100	$4,536	**$11,636**
Corporate Services	$43,457	--	**$43,457**
Total Program	**$134,530**	**$4,536**	**$139,066**

C. *Departmental Planned Spending*

The Departmental Planned Spending table summarises the Main Estimates plus Supplementary Estimates, the Minister of Finance's Budget 2003 and other adjustments to arrive at the total planned spending requirement for the Privy Council Office. It also identifies planned Full Time Equivalent (FTE) levels over the planning period.

(thousands of dollars)	Forecast Spending 2002-2003	**Planned Spending 2003-2004**	Planned Spending 2004-2005	Planned Spending 2005-2006
Prime Minister's Office	7,255	**7,798**	7,798	7,798
Ministers' Offices	9,312	**9,914**	9,914	9,914
Privy Council Office	43,756	**48,761**	48,726	48,726
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	18,526	**4,536**	3,036	3,036
Corporate Services	33,754	**43,457**	41,420	41,420
Budgetary Main Estimates (gross)	112,603	**114,466**	110,894	110,894
Non-Budgetary Main Estimates (gross)	-	**-**	-	-
Less: Respendable revenue	-	**-**	-	-
Total Main Estimates	112,603	**114,466**	110,894	110,894
Adjustments **	24,920	**24,600**	22,700	16,000
Net Planned Spending	137,523 *	**139,066**	133,594	126,894
Less: Non-respendable revenue	1,068	**628**	628	628
Plus: Cost of services received without charge	18,483	**18,860**	20,157	21,634
Net Cost of Program	154,938	**157,298**	153,123	147,900
Full Time Equivalents	882	**885**	885	885

* Reflects the best forecast of total net planned spending to the end of the fiscal year.

** Adjustments are to accommodate approvals obtained since the Main Estimates and include Budget initiatives, Supplementary Estimates, etc.

V Annexes

This section provides a financial overview using the following set of financial tables:

1 - Summary of Transfer Payments

2 - Sources of Respendable and Non-respendable Revenue

3 - Net Cost of Department for the Estimates Year

Table 1: Summary of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Forecast Spending 2002-2003 *	**Planned Spending 2003-2004**	Planned Spending 2004-2005	Planned Spending 2005-2006
Grants				
Business Line 3 - Privy Council Office	53	**53**	53	53
Contributions				
Business Line 3 - Privy Council Office	4,694	**12,244**	11,994	11,994
Other Transfer Payments	-	-	-	-
Total Grants, Contributions And Other Transfer Payments	4,747	**12,297**	12,047	12,047

* Reflects the best forecast of total transfer payments to the end of the fiscal year.

Table 2: Sources of Respendable and Non-respendable Revenue

(thousands of dollars)	Forecast Revenue 2002-2003 *	**Planned Revenue 2003-2004**	Planned Revenue 2004-2005	Planned Revenue 2005-2006
Total Respendable Revenue	-	-	-	-
Refunds of previous year's expenditures	250	**250**	250	250
Adjustments to prior year's payables	350	**350**	350	350
Proceeds from the disposal of surplus Crown assets	5	**5**	5	5
Sale of statutory instruments pursuant to the *Statutory Instruments Act*	1	**1**	1	1
Proceeds from sales	18	**18**	18	18
Revenues pursuant to the *Access to Information Act* and *Privacy Act*	3	**3**	3	3
Policy Research Initiative (PRI) conference	440	-	-	-
Sundries	1	**1**	1	1
Total Non-respendable Revenue	1,068	**628**	628	628
Total Respendable and Non-respendable Revenue	1,068	**628**	628	628

* Reflects the best forecast of total respendable and non-respendable revenue to the end of the fiscal year

Table 3: Net Cost of Department for the Estimates Year

(thousands of dollars)	Departmental Total 2003-2004
Net Planned Spending	**139,066**
Plus: Services Received without Charge	
Accommodation provided by Public Works and Government Services Canada (PWGSC)	**8,878**
Contributions covering employees' share of employees' insurance premiums and expenditures paid by Treasury Board Secretariat (TBS)	**4,566**
Workmen's compensation coverage provided by Human Resources Canada	**10**
Salary and associated expenditures of legal services provided by Justice Canada	**5,406**
	18,860
Less: Non-respendable Revenue	**628**
2002-2003 Net cost of Department	**157,298**

Other Information

List of Departmental Web sites which can provide additional relevant information:

Prime Minister	pm.gc.ca
Deputy Prime Minister	www.pco-bcp.gc.ca
Leader of the Government in the House of Commons	www.pco-bcp.gc.ca/lgc
President of the Queen's Privy Council and Minister of Intergovernmental Affairs	www.pco-bcp.gc.ca/aia
Leader of the Government in the Senate	www.pco-bcp.gc.ca
Privy Council Office	www.pco-bcp.gc.ca
Indian Specific Claims Commission	www.indianclaims.ca
Speech from the Throne	www.pco-bcp.gc.ca/sft-ddt
Policy Research Initiative	www.policyresearch.gc.ca

BUDGET DES DÉPENSES

Bureau du Conseil privé

Budget des dépenses
2003-2004

Partie III – Rapport sur les plans et les priorités

Canada

Les documents budgétaire

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses, qui est déposé à la Chambre des communes par la présidente du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les rapports entre les principaux éléments du Budget principal des dépenses et le Plan de dépenses (qui figure dans le Budget).

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en application ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III – Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

1) **Les rapports sur les plans et les priorités (RPP)** sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés au niveau des secteurs d'activité et portent également sur les objectifs, les initiatives et les résultats prévus; il y est fait également mention des besoins connexes en ressources pour une période de trois ans. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*. Ces documents doivent être déposés au plus tard le 31 mars, pour renvoi aux comités qui font ensuite rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.

2) **Les rapports ministériels sur le rendement (RMR)** rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Le Budget des dépenses, de même que le Budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par le
Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux, 2003.

En vente chez votre libraire local ou par la poste auprès
des Éditions du gouvernement du Canada
Communication Canada
Ottawa (Ontario)
KIA OS9

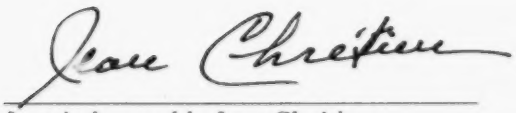
Téléphone : (613) 941-5995
Télécopieur : (613) 954-5779 ou 1-800-565-7757 (Canada et É.-U.)
Commandes seulement : 1-800-635-7943 (Canada et É.-U.)
Internet : http://publications.communication.gc.ca

No de catalogue : BT31-2/2004-III-58
ISBN 0-660-62271-8

Bureau du Conseil privé

Budget des dépenses pour 2003-2004

Rapport sur les plans et les priorités



Le très honorable Jean Chrétien
Premier ministre du Canada

Table des matières

I Message du Premier ministre et Déclaration de la direction 1
A. Message du Premier ministre 1
B. Déclaration de la direction 3

II. Raison d'être 4
A. Notre mission 4
B. Nos valeurs 4
C. Notre rôle 4

III. Résultats stratégiques 6

IV. Organisation 15
A. Responsabilisation 15
B. Résultats stratégiques et secteurs d'activité 19
C. Dépenses prévues du ministère 20

V. Annexes 21
Tableau financier 1 :
Sommaire des paiements de transfert 22
Tableau financier 2 :
Sources de recettes disponibles et de recettes non disponibles ... 23
Tableau financier 3 :
Coût net du programme pour l'année budgétaire 24

Renseignements supplémentaires 25

I Message du Premier ministre et Déclaration de la direction

A. Message du Premier ministre

Le succès des Canadiens et des Canadiennes au XXI[e] siècle s'appuie sur de solides assises : une indépendance financière, un pays uni et des citoyens confiants en l'avenir. Dans le discours du Trône de septembre 2002, le gouvernement s'est donné un programme d'action ambitieux qui fait fond sur ces assises afin de faire du Canada une terre aux horizons toujours plus larges pour nous et pour les générations à venir.

Ce programme invite les Canadiens à travailler ensemble pour :

- mettre en place un régime de soins de santé répondant aux besoins actuels et futurs des Canadiens;
- aider les enfants et les familles à échapper à la pauvreté et faire en sorte que tous les enfants aient un bon départ dans la vie;
- améliorer les perspectives d'avenir des Autochtones;
- nous doter d'un environnement sain et relever le défi du changement climatique;
- faire du Canada un pays qui attire talents et investissements;
- renforcer le partenariat entre le gouvernement et les citoyens;
- assurer la sécurité des Canadiens;
- promouvoir nos intérêts et nos valeurs dans le monde entier.

Nous avons déjà fait des progrès significatifs en ce sens. Les premiers ministres ont convenu, par exemple, d'un plan pour mesurer les progrès réalisés dans la modernisation du système de soins de santé. De son côté, le gouvernement du Canada prend des mesures pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, et il a ratifié le protocole de Kyoto. Le Budget 2003 prévoit en outre des mesures qui permettront au gouvernement du Canada de contribuer :

- à bâtir la société à laquelle les Canadiens tiennent en investissant dans les soins de santé, les familles et les collectivités, ainsi que dans le rôle du Canada dans le monde;
- à bâtir l'économie dont les Canadiens ont besoin en stimulant la productivité, l'innovation et le développement durable tout en exerçant une gestion budgétaire prudente;
- à bâtir le système de reddition de comptes que les Canadiens méritent en instaurant un processus d'examen continu pour vérifier la pertinence et

l'efficacité des programmes gouvernementaux, en réallouant les ressources en fonction des grandes priorités et en améliorant la transparence et la production des rapports.

Le gouvernement poursuivra ses efforts en vue de mettre en œuvre cet ambitieux programme d'action et de relever les nouveaux défis. Je continuerai pour ma part de miser sur les conseils et l'appui du Bureau du Conseil privé. Je suis heureux de vous présenter le Rapport sur les plans et les priorités de 2003-2004 du Bureau du Conseil privé.

B. Déclaration de la direction

Je soumets, en vue de son dépôt au Parlement, le Rapport sur les plans et les priorités de 2003-2004 du Bureau du Conseil privé.

À ma connaissance, les renseignements contenus dans ce rapport :

- décrivent fidèlement les plans et les priorités de l'organisation;
- sont conformes aux principes de présentation énoncés dans les *Lignes directrices pour la préparation du Rapport sur les plans et les priorités de 2003-2004*;
- sont complets et exacts;
- sont fondés sur de bons systèmes d'information et de gestion ministériels.

Je suis satisfait des méthodes et des procédures d'assurance de la qualité qui ont été utilisées pour produire le rapport sur les plans et les priorités.

Les ministres du Conseil du Trésor ont approuvé la Structure de planification, de rapport et de responsabilisation (SPRR) sur laquelle s'appuie le présent document et qui sert de fondement à la reddition des comptes sur les résultats obtenus au moyen des ressources et des pouvoirs fournis.

Alex Himelfarb
Greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet
Mars 2003

II Raison d'être

A. Notre mission

Servir le Canada et les Canadiens en conseillant et en assistant, au mieux et en toute impartialité, le Premier ministre, les ministres de son portefeuille et le Cabinet.

B. Nos valeurs

Nous sommes conscients de la nécessité de fournir au Premier ministre et aux ministres de son portefeuille nos conseils et nos services en temps opportun. Nous nous consacrons à notre travail et veillons à la bonne marche du gouvernement. Nous sommes convaincus que l'intégrité, le bon sens et le discernement sont essentiels à l'accomplissement de notre mission. Nous sommes convaincus que le personnel fait la force du Bureau du Conseil privé.

C. Notre rôle

Par l'entremise du greffier du Conseil privé, le BCP fournit des conseils professionnels et non partisans au Premier ministre sur des questions d'importance nationale et internationale, sur les priorités pangouvernementales et sur une grande diversité de sujets touchant l'administration de la fédération. Il élabore des analyses et des solutions stratégiques pour permettre au pays d'affronter les problèmes complexes qui se posent aujourd'hui et le préparer en vue des défis et des choix stratégiques de demain.

En plus de conseiller le gouvernement dans l'élaboration de ses programmes, le BCP aide le Premier ministre et son ministère à tenir ses engagements en administrant le système décisionnel du Cabinet. En tant que secrétariat du Cabinet, le BCP veille à ce que les comités de ce dernier fonctionnent efficacement et fournissent au Premier ministre les solides résultats et recommandations qu'il attend d'eux.

Son rôle à ce titre consiste en partie à remettre en question les propositions stratégiques des ministères afin de permettre aux ministres de prendre des décisions éclairées en s'appuyant sur des analyses et des renseignements de haute qualité. Le BCP collabore étroitement avec le ministère des Finances et le Secrétariat du Conseil du Trésor pour s'assurer que les orientations proposées par les ministères respectent les priorités du gouvernement et que toutes les répercussions sur les ressources ont été prévues. En agissant comme mécanisme de coordination dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques, les relations intergouvernementales et les communications entre les ministères et les

organismes fédéraux, le BCP contribue à assurer la cohérence des nombreuses activités et initiatives fédérales qui sont en cours dans tout le pays. Enfin, il collabore avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les secteurs privé, bénévole, et d'autres intervenants nationaux et internationaux à la mise en œuvre du programme d'action du gouvernement.

Le BCP agit également comme ministère d'orientation pour le ministre des Affaires intergouvernementales, le ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes et le leader du gouvernement au Sénat. Il fournit à ces derniers conseils et soutien sur les questions fédérales-provinciales-territoriales ainsi que sur le programme législatif du gouvernement.

Dans l'avenir, le BCP continuera sa recherche de l'excellence dans la prestation des conseils et élaborera des stratégies pour maintenir et renforcer l'efficacité du processus décisionnel du Cabinet. Il poursuivra ses efforts en vue d'aider les ministères à gérer ensemble les dossiers transsectoriels et d'harmoniser les différents points de vue pour assurer la mise en place d'une stratégie cohérente à l'échelle pangouvernementale.

III Résultats stratégiques

Le BCP contribue largement à assurer l'efficacité du fonctionnement quotidien du gouvernement du Canada; il veille en outre à la continuité des politiques entre les changements de gouvernement et de délais. C'est dans cette optique qu'il appuie le processus décisionnel du Cabinet, donne des avis stratégiques au Premier ministre et aux ministres rattachés à son portefeuille, établit des partenariats avec des intervenants clés et d'autres ordres de gouvernement, et joue un rôle de direction dans la coordination horizontale de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques.

À l'heure actuelle, ces activités sont organisées au sein du BCP pour produire deux résultats stratégiques à l'intention de la société canadienne[1] :

1. Fonctionnement efficace des mécanismes décisionnels du gouvernement et soutien approprié à cet égard (cet objectif stratégique est au cœur du mandat du BCP).

2. Amélioration de la capacité de cerner, de comprendre et de traiter les problèmes à long terme auxquels font face le pays et la population.

Les plans et les priorités exposés dans les pages qui suivent montrent comment le BCP poursuivra ses deux objectifs stratégiques pour appuyer l'élaboration efficace des politiques gouvernementales. On fournit en outre, là où c'est possible, les délais d'exécution approximatifs de plans particuliers et des indicateurs pouvant servir à évaluer les progrès accomplis vers l'atteinte des résultats énoncés dans ses plans et priorités.

---

[1]La responsabilité de fournir une aide impartiale aux Premières nations sera transférée de la Commission des revendications particulières des Indiens, actuellement rattachée au BCP, au Centre canadien du règlement indépendant des revendications particulières des Premières nations lorsque le projet de loi C-6, déposé le 9 octobre 2002, sera adopté.

Résultat stratégique 1 – Fonctionnement efficace des mécanismes décisionnels du gouvernement et soutien approprié à cet égard

***Objectif** : faire en sorte que les ressources et les institutions fédérales sont coordonnées et gérées de manière à fournir aux décideurs fédéraux le soutien et les conseils nécessaires pour cerner et traiter les questions de politiques publiques courantes et nouvelles.*

La valeur que crée le BCP découle de son rôle de soutien du Premier ministre, qui a la responsabilité finale de structurer et de gérer le processus décisionnel du Cabinet, et qui dirige le travail d'établissement des orientations générales de la politique gouvernementale. Le BCP soutient le Cabinet en facilitant une prise de décision efficace ainsi qu'en favorisant la transposition des valeurs et des priorités des Canadiens dans les décisions et la communication subséquente de celles-ci, et s'efforce de fournir la meilleure analyse possible des orientations proposées. Il apporte son concours à l'élaboration des politiques en tant que source professionnelle de conseils impartiaux, et il aide à intégrer les points de vue et opinions à l'échelle du gouvernement. Pour pouvoir répondre aux exigences du Premier ministre et du Cabinet, le BCP fait preuve de souplesse dans la gestion de sa propre organisation.

Le BCP assure la bonne marche du processus décisionnel du Cabinet conformément aux principes du gouvernement responsable ainsi qu'à la prérogative du Premier ministre :

- en appuyant les délibérations du Cabinet sur le programme d'action du gouvernement, en définissant ses objectifs et ses priorités et en surveillant l'élaboration et la mise en œuvre de politiques compatibles avec ce programme, lors des réunions régulières et des séances de planification périodiques du Cabinet;
- en consignant les décisions officielles du Cabinet, en rédigeant les procès-verbaux et en faisant fonction de gardien officiel des documents du Cabinet;
- en facilitant les discussions de fond touchant les nouvelles initiatives proposées ou les initiatives de programmes, de politiques, de réglementation ou d'ordre parlementaire discutées au sein des comités du Cabinet (union sociale, union économique, communications), de ses comités spéciaux et du Comité spécial du Conseil, de même que lors de réunions informelles de ministres;
- en participant à la préparation des initiatives ministérielles dont la politique doit être approuvée par le Cabinet, en s'assurant qu'une analyse approfondie des propositions a été réalisée, que les consultations appropriées ont été effectuées, et que les propositions font progresser les priorités globales du gouvernement.

Le BCP donne des conseils au Premier ministre et aux ministres rattachés à son portefeuille, soit :

- le vice-premier ministre;
- le président du Conseil privé de la Reine pour le Canada et ministre des Affaires intergouvernementales;
- le ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes;
- le leader du gouvernement au Sénat;
- l'Interlocuteur fédéral pour les Métis et les Indiens non inscrits.

Ces conseils ont trait à la conduite d'ensemble des affaires du gouvernement, dont le traitement stratégique des grandes questions et des sujets présentant un intérêt particulier pour le Premier ministre :

- la planification pour l'ensemble du gouvernement;
- les nominations;
- les rôles et responsabilités des ministres;
- la structure et le fonctionnement du gouvernement;
- les relations du gouvernement avec le Parlement et avec la Couronne;
- les affaires étrangères et la politique de défense;
- la sécurité nationale;
- les langues officielles;
- la gestion des relations fédérales-provinciales-territoriales et des dossiers s'y rapportant, et l'évolution du fédéralisme au Canada.

Les enjeux sont considérables et, pour assurer l'atteinte des résultats souhaités et l'affectation efficace des ressources publiques, les conseils doivent être de la plus haute qualité afin de permettre une prise de décision efficace. Le BCP s'efforce donc d'élaborer des conseils :

- précis;
- opportuns;
- axés sur les priorités des Canadiens;
- pratiques, y compris des choix clairs;
- cohérents et complets;
- éclairés par de nombreux points de vue;
- impartiaux.

Lorsqu'il donne ces conseils au Premier ministre et au Cabinet, le BCP doit comprendre et assimiler un grand nombre de facteurs externes et de considérations de politiques publiques comme :

- les valeurs et les priorités des Canadiens;
- le nouveau visage du pays du point de vue des tendances démographiques, dont l'augmentation de la diversité, le vieillissement de la population et l'urbanisation;
- l'état de l'économie, c'est-à-dire la performance économique de toutes les régions du pays, l'adaptation à l'économie du savoir, et le développement

des possibilités de commerce international en Amérique du Nord et ailleurs dans le monde;
- l'état de la fédération et les relations avec les autres gouvernements au Canada;
- l'évolution du rôle et de la place du Canada dans un contexte géopolitique en constante mutation;
- les défis particuliers auxquels font face des groupes de la société canadienne, comme les Autochtones, les immigrants récents et les communautés de langue officielle.

L'élaboration de la politique gouvernementale est un processus complexe. Les ministres définissent et proposent des priorités et des initiatives en se fondant sur les responsabilités de leur portefeuille et autres, et en s'appuyant sur l'expertise et les activités d'organisations spécialisées. Le BCP soutient le développement des capacités d'élaboration de politiques partout au gouvernement afin de faire face aux problèmes courants et émergents, et il aide à assurer la coordination entre toutes les organisations gouvernementales qui sont essentielles à la conception et à la mise en œuvre des politiques gouvernementales. Cette coordination aide par ailleurs à faire en sorte que les nouvelles propositions complètent les politiques existantes et sont compatibles avec les objectifs globaux du gouvernement.

La nature de l'appui nécessaire au Premier ministre et au Cabinet change en fonction des structures décisionnelles nouvelles du Cabinet ou des nouvelles demandes auxquelles ils font face. Ces changements doivent à leur tour se refléter dans la structure et les moyens du BCP, et dans ses rapports avec les autres ministères et organismes.

À cet égard, le BCP reconnaît que le contexte actuel est caractérisé par certaines tendances et pressions qui peuvent mettre au défi l'efficacité du système décisionnel fédéral et dont il faudra tenir compte au moment d'adapter son approche et ses moyens.
- La complexité globale de certains enjeux, comme la mondialisation, les soins de santé, les problèmes urbains et le changement climatique, nécessite une intégration accrue des réactions stratégiques entre les disciplines, les secteurs et les portefeuilles gouvernementaux.
- L'adaptation à un contexte en évolution rapide où des problèmes peuvent surgir subitement exigera que l'on ait accès à une expertise stratégique pertinente au sein du système fédéral et que l'on soit capable de la mobiliser rapidement pour fournir des conseils très opportuns aux décideurs.
- Pour répondre à l'attente d'efficacité du public, il faut lier étroitement l'affectation des ressources à l'évolution des priorités stratégiques du gouvernement.

- Une vision intégrée d'horizons de planification multiples aidera à accroître la pertinence des décisions à court terme par rapport au programme à long terme du gouvernement.
- Enfin, une collaboration plus étroite aidera à l'établissement des partenariats nécessaires avec les provinces, les territoires et d'autres intervenants en ce qui touche des questions auxquelles la notion de compétence et de secteur ne saurait s'appliquer.

Pour produire des résultats, il faut satisfaire aux différents besoins du BCP en tant que ministère, à savoir :

- le recrutement et le maintien en poste d'employés compétents et représentatifs possédant les compétences nécessaires pour répondre aux besoins professionnels du BCP;
- le bien-être au travail;
- l'infrastructure technique et les outils de traitement de l'information nécessaires pour soutenir la prestation de conseils opportuns et la bonne marche du processus décisionnel, et pour contribuer aux objectifs que poursuit le gouvernement du Canada en fournissant des services en direct;
- des pratiques de gestion modernes compatibles avec la modernisation de la fonction de contrôleur du gouvernement et les initiatives en matière de ressources humaines;
- la mise en place des mécanismes propres à assurer la sécurité du Premier ministre et des employés de l'organisme;
- l'établissement d'un système efficace et efficient pour traiter le volume de correspondance que les Canadiens adressent à leur Premier ministre.

Priorités

1. Mise en œuvre du programme d'action du gouvernement – En cours

Dans son discours du Trône (DduT) de 2002, le gouvernement a dressé une liste des secteurs où il y a lieu d'agir en priorité. Afin de montrer aux Canadiens les progrès réalisés, le gouvernement devra rapidement passer de l'élaboration des politiques à la prise de décisions et ensuite à la mise en œuvre, tout en assurant la grande qualité et la cohérence de l'ensemble de son programme. Le BCP jouera un rôle important en établissant une démarche pangouvernementale d'élaboration des politiques et de gestion des enjeux.

Plans

a. Recourir davantage à des démarches novatrices en matière d'élaboration des politiques afin d'optimiser la capacité du BCP de réagir rapidement et efficacement à des enjeux complexes (p. ex. permettre à des équipes composées de représentants des divers secteurs du BCP de prévoir des

interventions stratégiques mieux ciblées et de trouver rapidement des solutions possibles).

b. Afin d'aider le gouvernement à s'organiser de manière à produire les résultats escomptés, donner des conseils sur les responsabilités des ministres et sur la structure des comités du Cabinet, et étudier la possibilité de rendre plus efficaces les relations entre les secteurs fonctionnels du gouvernement (p. ex. renforcer et améliorer le recours aux comités parlementaires à titre d'instruments d'intervention par un examen des pratiques exemplaires appliquées jusqu'à maintenant).

c. Pour offrir un point de vue cohérent sur des problèmes complexes, intégrer les disciplines et les perspectives en coordonnant les ressources affectées aux politiques dans l'ensemble du gouvernement à l'aide des équipes interministérielles chargées des politiques et des groupes de travail des organismes centraux, et en entretenant des liens avec des intervenants non gouvernementaux comme les chercheurs et les organismes de réflexion et de recherche.

d. Faire valoir le programme du gouvernement auprès des autres entités compétentes en abordant les questions d'intérêt réciproque avec les provinces et les territoires de concert avec les ministères et les autres organismes centraux.

e. Aider le gouvernement à communiquer ses résultats de façon coordonnée et cohérente aux Canadiens au fur et à mesure que les programmes et les politiques sont élaborés et mis en œuvre, en prodiguant des conseils stratégiques sur la communication de l'ensemble du programme du gouvernement (p. ex. coordination des diverses annonces du gouvernement afin qu'elles soient uniformisées).

f. Promouvoir une élaboration conjointe des nouvelles politiques, des nouvelles initiatives et des nouveaux programmes sociaux en s'assurant de la bonne marche des divers projets menés par tous les gouvernements sous l'égide de l'Entente-cadre sur l'union sociale.

<u>Évaluation des progrès réalisés</u>

Au bout du compte, une amélioration de la qualité de vie des Canadiens reflétera les bons résultats obtenus par le gouvernement (notamment la qualité de vie décrite dans *Le rendement du Canada 2002*, le rapport annuel que la présidente du Conseil du Trésor a présenté au Parlement). Certaines politiques pourraient avoir un impact immédiat, tandis que d'autres pourraient se faire sentir à long terme seulement. En ce qui a trait à l'évaluation des progrès du BCP à l'égard du soutien à la mise en œuvre du programme d'action du gouvernement, les critères sont notamment :

- les annonces de politiques et de règlements faites par le Premier ministre et/ou celles que font les ministres concernant l'état d'avancement des dossiers prioritaires en cours comme la sécurité publique, les politiques

autochtones, le Plan d'action sur les langues officielles, le programme canado-américain de frontière intelligente, le programme fédéral concernant les soins de santé et la réglementation intelligente;
- le dépôt de projets de loi au Parlement si nécessaire;
- les autres annonces du gouvernement concernant la mise en place de nouvelles politiques et/ou de nouveaux programmes;
- la conclusion de l'examen prévu des trois premières années de l'Entente-cadre sur l'union sociale.

2. Politiques et planification à long terme – automne 2003

En surveillant les tendances à long terme et en envisageant de nouvelles démarches pour établir les enjeux stratégiques, le BCP aide le gouvernement à adopter un point de vue à long terme. Afin de confirmer la pertinence des hypothèses fondamentales sur lesquelles le gouvernement fonde son approche de certains enjeux, le BCP procède à une planification stratégique et effectue des recherches à long terme. Ce travail consiste habituellement à évaluer les grandes tendances avec lesquelles le Canada doit composer et les pressions qui s'exercent sur lui.

Plans

a. Afin d'aider à établir les grands enjeux, offrir divers points de vue et mobiliser l'expertise au sein du gouvernement fédéral et collaborer avec la collectivité interministérielle à tous les niveaux.

b. Élaborer des politiques fondées sur des réflexions et des recherches récentes en faisant appel à l'expertise externe, comme les chercheurs, les entreprises et les leaders des collectivités, ainsi que les autres ordres de gouvernement.

c. Améliorer la gestion des enjeux selon les divers calendriers en accroissant l'intégration des travaux à long terme effectués par le Projet de recherche sur les politiques à la planification des priorités du BCP.

3. Améliorer les pratiques de gestion interne du BCP – trois prochaines années

Comme dans d'autres organisations, la capacité du BCP de s'acquitter de son mandat dépend de ses capacités internes. Il doit disposer d'un effectif compétent pour offrir des services et des conseils de grande qualité, ce qui signifie qu'il doit embaucher les bons candidats et favoriser un climat où ces derniers pourront

apprendre et assurer leur développement professionnel tout en contribuant aux objectifs et au mandat du BCP. De plus, pour être efficace, la planification interne du BCP doit être parallèle à celle du gouvernement. Enfin, le BCP devra assurer son efficacité et sa pertinence en essayant de nouvelles démarches organisationnelles et en mettant en pratique les fruits de son expérience et de son apprentissage.

Plans

a. Accroître la capacité du BCP de fournir des conseils intégrés et améliorer sa capacité de planification en recourant davantage aux analyses de l'environnement, à l'élaboration de scénarios et à un riche réseau d'expertise.

b. Afin d'aider le BCP à établir ses priorités, à planifier ses opérations et à affecter correctement ses ressources, instaurer un processus global de planification et faire avancer les travaux sur la modernisation de la fonction de contrôleur.

c. En 2003-2004, conformément à la promesse faite par le gouvernement du Canada de réévaluer constamment ses programmes afin de s'assurer qu'ils sont toujours pertinents, efficaces et abordables, le BCP réaménagera les ressources pour les affecter à des dossiers plus prioritaires.

d. Afin d'assurer le maintien en poste de l'effectif compétent dont il a besoin, s'inspirer des initiatives récentes de recrutement et de mentorat et continuer de renforcer son profil en ce qui a trait aux langues officielles et à l'équité en emploi.

e. En se fondant sur l'expérience du BCP, élaborer de saines pratiques à l'égard de ses principales fonctions, y compris en ce qui a trait au rôle et à l'utilisation d'une fonction efficace de remise en question, à la planification selon les divers calendriers, au traitement des nouveaux enjeux et à la direction des travaux.

Évaluation des progrès réalisés

- Liste complète des dossiers prioritaires et des stratégies connexes de gestion de l'élaboration des politiques dans le RPP 2004-2005.
- Instauration du processus global de planification.

Résultat stratégique 2 – Accroître la capacité d'identifier, de comprendre et d'aborder les enjeux stratégiques à long terme auxquels sont confrontés le Canada et ses citoyens

Au cours des prochaines années, la grande priorité du Projet de recherche sur les politiques (PRP) restera la suivante :

- accélérer et approfondir davantage la recherche dans des domaines spécifiques (p. ex. capital social, pauvreté et exclusion, vieillissement de la population et emploi, et développement durable – on trouvera un complément d'information sur Internet à l'adresse suivante : http://www.policyresearch.gc.ca/docs/hp-ph_e.htm);
- intégrer les résultats des recherches au processus d'élaboration des politiques et renforcer les capacités de la collectivité grâce, notamment, au Programme de formation en recherche sur les politiques et au Groupe de données de recherche sur les politiques.

IV Organisation

A. Responsabilisation

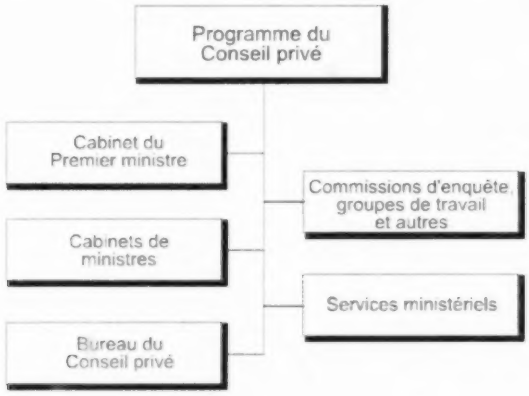
Le Conseil privé de la Reine pour le Canada a été constitué en vertu de la *Loi constitutionnelle de 1867* dans le but d'aider et de conseiller le gouverneur général, représentant de la Reine au Canada. Le Cabinet, qui agit officiellement comme Conseil privé, joue donc ce rôle.

La création du Bureau du Conseil privé (BCP) remonte à la Confédération. En tant que ministère du Premier ministre, le BCP conseille ce dernier, en toute impartialité, sur les priorités et les politiques du gouvernement, ainsi que sur son organisation et ses relations avec le Parlement, les provinces et les autres institutions. Le BCP conseille également le Premier ministre sur la répartition des responsabilités entre les ministres, sur les nominations de sous-ministres et sur des dossiers spéciaux comme la sécurité nationale. Le BCP joue en outre le rôle de secrétariat du Cabinet et de ses différents comités.

Depuis 1867, le sous-ministre du Premier ministre porte le titre de greffier du Conseil privé. En 1940, on lui ajoute celui de secrétaire du Cabinet. En 1992, des modifications à la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique* viennent lui conférer un troisième titre, celui de chef de la fonction publique, qui s'accompagne de la responsabilité de fixer les orientations stratégiques de la fonction publique.

Le programme du ministère, intitulé Programme du Conseil privé, comprend cinq secteurs d'activité : le Cabinet du Premier ministre; les cabinets de ministres; le Bureau du Conseil privé; les commissions d'enquête, groupes de travail et autres; les services ministériels (voir figure 1).

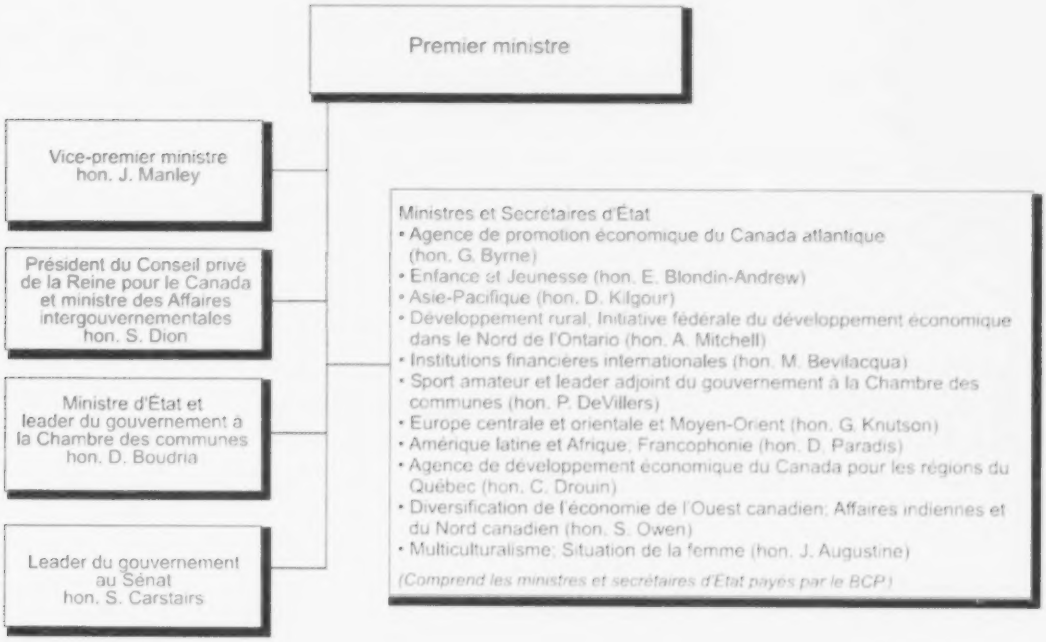
Figure 1 : Structure du programme



Le secteur d'activité **Cabinet du Premier ministre** est dirigé par le directeur du cabinet du Premier ministre.

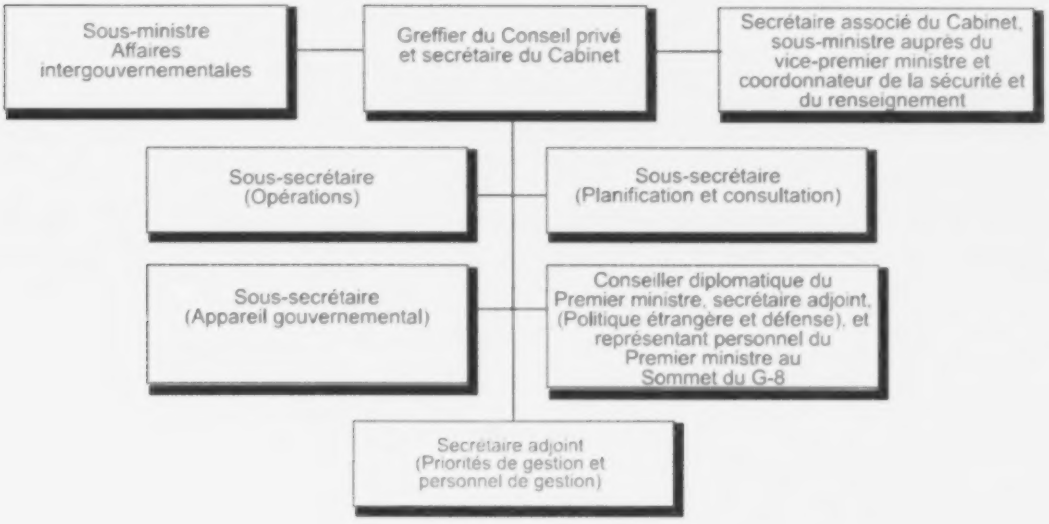
Le secteur d'activité **Cabinets de ministres** comprend quatre cabinets de ministres (voir figure 2). Chaque ministre a un adjoint exécutif chargé de la gestion de son cabinet.

Figure 2 : Organigramme du secteur d'activité – Cabinets de ministres



Le secteur d'activité **Bureau du Conseil privé** constitue l'aspect central du Programme du Conseil privé (voir figure 3). Le greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet rend compte de la gestion de ce secteur d'activité au Premier ministre.

Figure 3 : Organigramme du secteur d'activité – Bureau du Conseil privé

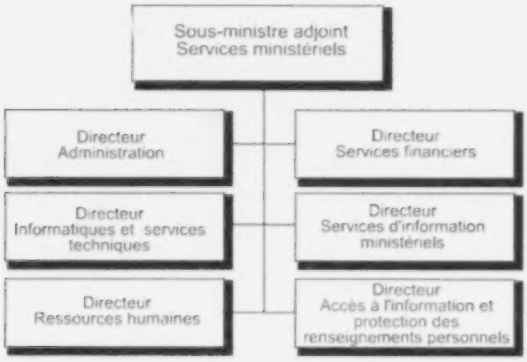


Pour l'heure, le secteur d'activité **Commissions d'enquête, groupes de travail et autres** est constitué exclusivement du Projet de recherche sur les politiques.

Créé à l'été 1996, le Projet de recherche sur les politiques (PRP) a pour objet de renforcer les capacités de recherche stratégique dans le but de mieux préparer le Canada et les Canadiens à relever les défis, de plus en plus complexes, associés à une saine gestion. Chapeauté par deux sous-ministres, cet organisme indépendant bénéficie du soutien administratif nécessaire du Bureau du Conseil privé.

Le secteur d'activité **Services ministériels** comprend l'Administration, les Services financiers, l'Informatique et les services techniques, les Services d'information ministériels, les Ressources humaines, et l'Accès à l'information et la protection des renseignements personnels (voir figure 4). Le sous-ministre adjoint des Services ministériels dirige ce secteur.

Figure 4 : Organigramme du secteur d'activité – Services ministériels



B. Résultats stratégiques et secteurs d'activité

Le tableau de concordance qui suit indique le lien entre les résultats stratégiques et les secteurs d'activité en ce qui a trait aux ressources.

Secteurs d'activité	Résultats stratégiques (en milliers $)		
	Fonctionnement efficace des mécanismes décisionnels du gouvernement et soutien approprié à cet égard.	Amélioration de la capacité de cerner, de comprendre et de traiter les problèmes à long terme auxquels font face le pays et la population.	**Total par secteur d'activité**
Cabinet du Premier ministre	7 798 $	–	**7 798 $**
Cabinets de ministres	9 914 $	–	**9 914 $**
Bureau du Conseil privé	66 261 $	–	**66 261 $**
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	7 100 $	4 536 $	**11 636 $**
Services ministériels	43 457 $	–	**43 457 $**
Total du programme	**134 530 $**	**4 536 $**	**139 066 $**

C. *Dépenses prévues du ministère*

Le tableau des dépenses prévues du ministère résume les données du Budget principal des dépenses, du Budget supplémentaire des dépenses, du Budget 2003 du ministre des Finances et des autres rajustements connexes, établissant ainsi les dépenses totales prévues du Bureau du Conseil privé dans son ensemble. Le tableau donne aussi le nombre d'équivalents temps plein (ETP) que l'on prévoit utiliser au cours de la période de planification.

(en milliers de dollars)	Prévisions des dépenses 2002-2003	**Dépenses prévues 2003-2004**	Dépenses prévues 2004-2005	Dépenses prévues 2005-2006
Cabinet du Premier ministre	7 255	**7 798**	7 798	7 798
Cabinets de ministres	9 312	**9 914**	9 914	9 914
Bureau du Conseil Privé	43 756	**48 761**	48 726	48 726
Commissions d'enquêtes, groupes de travail et autres	18 526	**4 536**	3 036	3 036
Services ministériels	33 754	**43 457**	41 420	41 420
Budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	112 603	**114 466**	110 894	110 894
Non budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	-	-	-	-
Moins : Recettes disponibles	-	-	-	-
Total du Budget principal des dépenses	112 603	**114 466**	110 894	110 894
Rajustements **	24 920	**24 600**	22 700	16 000
Dépenses nettes prévues	137 523 *	**139 066**	133 594	126 894
Moins : Recettes non disponibles	1 068	**628**	628	628
Plus : Coût des services reçus à titre gracieux	18 483	**18 860**	20 157	21 634
Coût net du programme	154 938	**157 298**	153 123	147 900
Équivalents temps plein	882	**885**	885	885

* Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses nettes prévues jusqu'à la fin de l'exercice courant.

** Les rajustements tiennent compte des approbations qui ont été obtenues depuis le Budget principal des dépenses et comprennent les initiatives du Budget fédéral, le Budget supplémentaire des dépenses, etc.

V Annexes

Les tableaux financiers contenus dans la présente section donnent un aperçu de la situation :

1 - Sommaire des paiements de transfert

2 - Sources de recettes disponibles et de recettes non disponibles

3 - Coût net du programme pour l'année budgétaire

Tableau financier 1 : Sommaire des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Prévisions des dépenses 2002-2003	*	**Dépenses prévues 2003-2004**	Dépenses prévues 2004-2005	Dépenses prévues 2005-2006
Subventions					
Secteur d'activité 3 - Bureau du Conseil privé	53		**53**	53	53
Contributions					
Secteur d'activité 3 - Bureau du Conseil privé	4 694		**12 244**	11 994	11 994
Autres paiements de transfert	-		-	-	-
Total des subventions, des contributions et des autres paiements de transfert	4 747		12 297	12 047	12 047

* Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses prévues nettes à la fin de l'exercice courant.

Tableau financier 2 : Sources de recettes disponibles et de recettes non disponibles

(en milliers de dollars)	Prévisions de recettes 2002-2003 *	**Recettes prévues 2003-2004**	Recettes prévues 2004-2005	Recettes prévues 2005-2006
Total des recettes disponibles	-	-	-	-
Recouvrement de dépenses d'exercices antérieurs	250	**250**	250	250
Redressement des créditeurs de l'exercice précédent	350	**350**	350	350
Produits de la vente de biens excédentaires de l'État	5	**5**	5	5
Vente de textes réglementaires en vertu de la *Loi sur les textes réglementaires*	1	**1**	1	1
Produit des ventes	18	**18**	18	18
Recettes provenant d'activités liées à la *Loi sur l'accès à l'information* et à la *Loi sur la protection des renseignements personnels*	3	**3**	3	3
Conférence du Projet de recherche sur les politiques	440	-	-	-
Divers	1	**1**	1	1
Total des recettes non disponibles	1 068	**628**	628	628
Total des recettes disponibles et des recettes non disponibles	1 068	**628**	628	628

* Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des recettes disponibles et non disponibles à la fin de l'exercice courant.

Tableau financier 3 : Coût net du programme pour l'année budgétaire

(en milliers de dollars)	Total du Ministère 2003-2004
Dépenses nettes prévues	**139 066**
Plus : Services reçus sans frais	
Locaux fournis par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC)	**8 878**
Contributions de l'employeur aux primes du régime d'assurance des employés et dépenses payées par le Secrétariat du Conseil du Trésor	**4 566**
Indemnisation des victimes d'accidents du travail assurée par le Développement des ressources humaines Canada	**10**
Traitements et dépenses connexes liés aux services juridiques fournis par le ministère de la Justice Canada	**5 406**
	18 860
Moins : Recettes non disponibles	**628**
Coût net du programme pour 2002-2003	**157 298**

Renseignements supplémentaires

Liste des sites Web du ministère qui renferment un complément d'informations utiles :

Premier ministre	pm.gc.ca
Vice-premier ministre	www.pco-bcp.gc.ca
Leader du gouvernement à la Chambre des communes	www.pco-bcp.gc.ca/lgc
Président du Conseil privé de la Reine pour le Canada et ministre des Affaires intergouvernementales	www.pco-bcp.gc.ca/aia
Leader du gouvernement au Sénat	www.pco-bcp.gc.ca
Bureau du Conseil privé	www.pco-bcp.gc.ca
Commission sur les revendications particulières des Indiens	www.indianclaims.ca
Discours du Trône	www.sft-ddt.gc.ca
Projet de recherche sur les politiques	www.recherchepolitique.gc.ca